



CÂMARA MUNICIPAL
Dois Irmãos - RS
PROTOCOLO

CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES
DOIS IRMÃOS - RS

Em: 28 / 10 / 2021
Hora: 10h00
Ass: UO

EXMO. SR.

ELONY EDGAR NYLAND

DD. PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL

INDICAÇÃO Nº 047/2021

DOIS IRMÃOS, 28 DE OUTUBRO DE 2021.

SENHOR PRESIDENTE

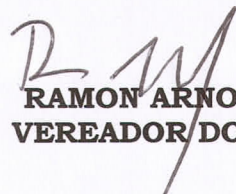
O Vereador que esta subscreve vem apresentar a seguinte Indicação ao Poder Executivo Municipal:

- **que seja contratada uma empresa devidamente capacitada para realizar estudo de viabilidade para implantar a rotatividade de estacionamentos na área central de comércio intensivo.**

JUSTIFICATIVA

Com base no trabalho realizado pelo grupo composto por Prefeitura Municipal, legislativo, CDL e CONSEPRO, entende-se que é necessário realizar este estudo com a finalidade de verificar se há viabilidade econômica para a implementação de estacionamento rotativo no município de Dois Irmãos. Integra a esta justificativa e complementa o pedido de indicação o documento final elaborado por este grupo de trabalho.

Atenciosamente,


RAMON ARNOLD
VEREADOR DO PP

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"

Rua São Leopoldo, 1.231, bairro Primavera, Caixa Postal 100 – Tel./fax: (51) 3564.1905
CEP: 93.950-000 DOIS IRMÃOS/ RS – E-mail: diretoria@doisirmaos.rs.leg.br

Relatório de trabalho

Estudo sobre estacionamento rotativo na região central de Dois Irmãos

Novembro de 2021

Este relatório é o resultado do trabalho de um grupo de discussões ao qual foi formado em janeiro de 2021 liderado pelo legislativo e que teve a participação do CDL – Câmara de Dirigentes Logistas de Dois Irmãos, CONSEPRO – Conselho Pró Segurança de Dois Irmãos e Prefeitura Municipal de Dois Irmãos.

Os trabalhos se iniciaram tendo como objetivo discutir uma possível implementação do sistema de estacionamento rotativo no município de Dois Irmãos, com amparo no inciso X do art. 24 do Código de Trânsito Brasileiro - Lei Federal nº 9.503, de 23/09/1997.

Esta provocação inicial se deu em razão da manifestação informal de usuários e comerciantes sobre a dificuldade em encontrar vagas para estacionamento disponível na área central da cidade e de maneira empírica, nota-se que há muitos veículos que permanecem estacionados durante todo o dia em área de comércio ativo, retirando assim, vagas que poderiam ser utilizadas de maneira rotativa para usuários com comércio e serviços locais.

Justificativa:

A cidade de Dois Irmãos possui, segundo senso de 2018, mais de 13 mil veículos de passeio e a região central da cidade, onde o comércio é intensivo, não comporta mais o volume de veículos rotativos somado aos veículos que ocupam vagas de estacionamento de forma constante;

Objetivo:

Buscar uma solução para a forçarmos a rotatividade de veículos na área central de comércio ativo e durante o horário comercial, buscando trazer a solução através de um modelo sem onerar ou criar passivos públicos;

Escopo – Etapa 1:

A discussão foi dividida em 3 partes, a qual no primeiro momento, o grupo solicitou um levantamento de informações da região central, tais como número de vagas e estabelecimentos comerciais. Este levantamento foi efetuado pela equipe que compõe o departamento municipal de trânsito e seu resultado está constante no ANEXO I deste documento.

Com o levantamento e as informações disponíveis, o grupo iniciou a discussão sobre os modelos a serem implementados dado a realidade do município. Entendeu-se que dado a ver a possibilidade de trazer da iniciativa privada o conhecimento dos processos de implementação da rotatividade, cobrança, gerenciamento e fiscalização, o regime de contratação através da outorga onerosa ou concessão para uma empresa privada com habilitação necessária para prestação de serviços.

Aspectos relevantes em relação a concessão foram discutidos e estão entre eles:

- a) Sistema de outorga onerosa: modelo o qual o município realiza um processo de licitação ofertando ao mercado suas diretrizes de aplicabilidade da gestão do processo de

1. Convênio com a Brigada Militar: este convênio teria caráter provisório e seria uma medida paliativa para atendimento e aplicação de multas por tempo determinado até a formação do plantel necessário para fiscalização e aplicação de multas. Há inclusive de se estudar um sistema de monitoramento inteligente através das câmeras instaladas na região central;
2. Agentes de trânsito: a possibilidade mais simples para resolução definitiva, é a contratação de agentes de trânsito através de concurso público, em que estes terão em suas atribuições fiscalizar, aplicar, lançar e acompanhar a aplicação de multas, além de outras tarefas inerentes as suas atividades relacionadas a mobilidade urbana;
3. Guarda Municipal: a guarda municipal, tem sua característica principal a segurança pública e, tem a atribuição de realizar a fiscalização de trânsito. Esta solução seria a mais onerosa, mas teria a contribuição dupla da segurança e da fiscalização de trânsito;

Complementarmente, o executivo municipal ao ser provocado sobre o assunto, realizou uma pesquisa de opinião sobre o assunto na região central da cidade. Esta pesquisa teve como objetivo entender o nível de aceitação quanto a uma possível implementação do processo de rotatividade. Esta pesquisa foi aplicada a comerciantes e prestadores de serviços da área central, parte do escopo do projeto de rotatividade. O resultado da pesquisa está no Anexo II deste documento.

Em reunião de apresentação da pesquisa, informações interessantes puderam ser analisadas. A devolução das pesquisas foi reduzida, mostrando talvez uma falta de interesse sobre o assunto. Quanto as pesquisas devolvidas, pode-se notar uma divisão quanto a opinião sobre o assunto, onde pode-se verificar nas descrições das opiniões, que muitos estão preocupados onde deixarão seus veículos, uma vez que se nota um total de 76% dos entrevistados dirigem-se ao seu trabalho com automóveis próprios.

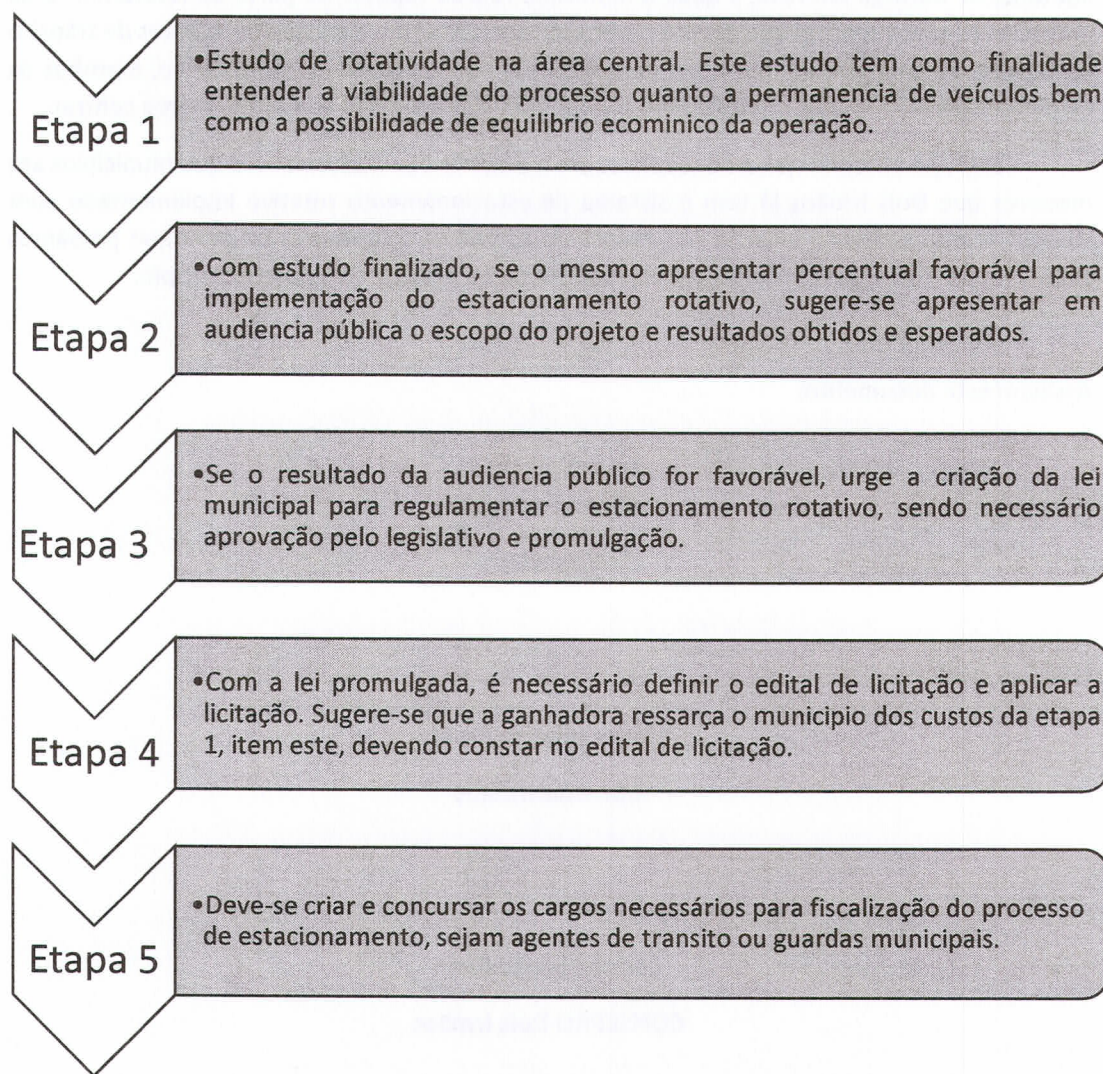
Escopo – Etapa 2:

Após as discussões de pontos e abordagens sobre modelos esperados, visualizou-se a necessidade de conhecermos realidades de cidades as quais tem sistemas plenamente implantados e discutir junto a elas, quais são diretrizes que levaram a implementação, bem como seus aspectos positivos e negativos da implantação do estacionamento rotativo.

As cidades as quais foram consultadas são: Carlos Barbosa, população de 30.241 habitantes, Canela, população de 45.488 habitantes, Nova Petrópolis, população de 21.536 habitantes e Sapiranga, população de 80.037 habitantes. Todas estas cidades com sistema de estacionamento rotativo com sistema de outorga e com empresa terceira sendo a administradora e gerenciadora.

As questões comuns abordadas e que se destacam, são as seguintes:

1. Tolerância: 10 a 15 minutos é o tempo livre para que possa ser estacionado o veículo sem pagar nenhuma tarifa. Este tempo deve existir, mas não deve ser demasiado para que se possa manter o equilíbrio econômico e financeiro do projeto;
2. Rotatividade: as vagas devem ter limite de permanência de até 2 horas. Após este limite é gerado uma tarifa adicional que gira em torno de 8 a 20 reais adicional por não liberar a vaga. Em algumas cidades, em algumas áreas turísticas ou em hospitais, o tempo em algumas vagas pode ser maior chegando a 5 horas;




Parecer final

Entende-se que o município de Dois Irmãos tem se mostrado um local de escolha de diversas pessoas para habitar tendo em vista sua qualidade de vida e serviços públicos. Esta migração que nos orgulha, ao mesmo tempo causa mudança na rotina dos munícipes e a criação de novas demandas de comércio e serviços principalmente na área central.

O estacionamento rotativo é uma ferramenta usada para que auxilie o comércio e serviços na área central a permitir o influxo de usuários e clientes para que acessem seus estabelecimentos. Aspectos relativos a recentes alterações no plano diretor, corroboram para um olhar atento a esta discussão, uma vez que novas salas comerciais terão redução de número de vagas de estacionamento em novas construções de salas comerciais.

Estas questões estão diretamente relacionadas a mobilidade urbana, uma vez que um possível rearranjo do estacionamento na área central, deverá afetar hábitos e fluxos de veículos. Por isso é essencial ter flexibilidade na inclusão ou exclusão de áreas através de decretos municipais os quais possuem celeridade na implementação.

ANEXO I

 CÂMARA MUNICIPAL
Dois Irmãos - RS
PROTOCOLO
Em: 23/04/21
Hora: 13:20
Ass: *Charlene Vetter*



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

PREFEITURA MUNICIPAL DE DOIS IRMÃOS

GABINETE DO PREFEITO

OE GAB Nº 172/2021

Dois Irmãos, 22 de abril de 2021.

Ilmo. Sr. Elony Edgar Nyland

DD Vereador Presidente da Câmara Municipal de Vereadores de Dois Irmãos

Senhor Presidente,

Ao cumprimentá-lo cordialmente, atento ao Requerimento de nº 001/2021, r. venho a presença de V. Exa. e dos demais Vereadores desta Casa Legislativa prestar os devidos esclarecimentos através da anexa documentação que segue (parecer).

É o que temos a informar e esclarecer. Atenciosamente,

JERRI ADRIANI MENEGHETTI,
Prefeito Municipal.

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA".

Rua Berlim, 240 - Centro - Cx. P. 141 - Tel/Fax: 51 3564.8800 - CEP 93.950-000 - DOIS IRMÃOS/RS
Home Page: <http://www.doisirmaos.rs.gov.br> - E-mail: gabinete@doisirmaos.rs.gov.br

PARECER SOBRE ESTACIONAMENTO ROTATIVO

1. SOBRE O MUNICÍPIO

A cidade de Dois Irmãos situa-se no Vale do Rio dos Sinos, a cerca de 52 km da capital do Estado do Rio Grande do Sul e pertencente à região metropolitana de Porto Alegre.

Em razão de Dois Irmãos situar-se na região metropolitana de Porto Alegre apresenta no limite de sua extensão territorial os municípios de Campo Bom, Sapiranga, Ivoti, Morro Reuter, Novo Hamburgo.

A cidade possui uma área total de 65.156 km² e população estimada de 30.472 habitantes segundo dados do IBGE/2016.

2. FROTA

Atualmente, Dois Irmãos tem uma frota de mais de 19.957 veículos emplacados no Município até fevereiro de 2021, conforme dados consultados no Departamento Estadual de Trânsito – DETRAN (2021), isto sem contar veículos oriundos de outras cidades que pertencem a região metropolitana que por ventura estão se locomovendo pela cidade. Ao analisarmos os dados estatísticos da frota de veículos da cidade de Dois Irmãos é notório o crescimento nos últimos 10 anos.

Com estes dados é possível visualizar um aumento de 45,52% na frota de veículos do município entre os anos de 2011 e 2021. Levando-se em consideração a população estimada pelo IBGE/2018 de 30.472 habitantes e o número total de carros emplacados até fevereiro de 2021, a relação número de habitantes por veículo é de aproximadamente 1,53, isto é, quase um veículo por habitante.

Ao analisar a composição da frota de veículos do município nota-se que não ocorreram mudanças significativas no percentual de tipo de veículos emplacados e que a frota de automóveis e motocicletas são predominantes. Para efeitos de um estudo deverá ser abordado somente os veículos de pequeno porte, que farão utilização das áreas destinadas ao estacionamento rotativo de veículos, sendo estes veículos automóveis, caminhonetes e motocicletas. Diante disto segue a composição da frota de veículos somente com veículos de 4 e 2 rodas.

Diante deste cenário de crescimento da frota de veículos o resultado é o aumento dos problemas ligados com o trânsito de automóveis e motos nas cidades. Dentre estes problemas, pode estar a dificuldade em encontrar uma vaga para estacionar o veículo na área central da cidade, onde existe maior demanda por vagas em razão da localização da maior parte do

- Definir a(s) área(s) de abrangência do sistema de estacionamento rotativo;
- Determinar a quantidade de vagas e sua tipificação;
- Realizar o inventário das vagas por logradouro, segmento e tipificação;
- Determinar o modelo de operação necessário para o Município de Dois Irmãos, considerando-se tecnologias, recursos humanos e pontos de vendas;
- Apresentar projetos contendo sinalização conforme manual de sinalização do CONTRAN;
- Determinar a taxa de ocupação atual do estacionamento nas áreas abordadas;
- Determinar a taxa de rotatividade atual do estacionamento nas áreas abordadas;
- Determinar o tempo de rotatividade mínimo a ser permitido;
- Determinar o valor da tarifa de estacionamento rotativo por hora, apresentando o estudo de viabilidade financeira.

5. ESTUDO DO ESTACIONAMENTO ROTATIVO EM DOIS IRMÃOS

A premissa deste estudo a ser realizado é analisar a organização e distribuição das vagas de estacionamento na área central da cidade, assim como verificar a taxa de rotatividade do mesmo. Um dos objetivos do estacionamento rotativo pago é melhorar a organização e o conforto aos usuários das vias de Dois Irmãos, fomentando o comércio da cidade, permitindo ao usuário encontrar disponibilidade e facilidade para estacionar seu veículo próximo do seu destino.

Visivelmente é fácil observar uma boa distribuição das ruas e avenidas dentro do perímetro urbano da cidade, com algumas exceções, onde algumas ruas acabam por não ter ligação com outras.

6. VAGAS PARA ESTACIONAMENTO NA ÁREA CENTRAL

Em atendimento ao Requerimento n.º 001/2021 da Câmara de Vereadores de Dois Irmãos, temos as seguintes considerações:

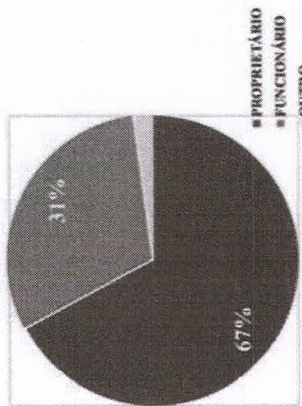
- a) Nas vias propostas pelo requerimento, foram levantados aproximadamente 766 vagas para veículos leves e 50 vagas para motos disponíveis junto as vias públicas;
- b) Também numa estimativa, temos aproximadamente 150 vagas disponíveis em espaços públicos (fundos Igreja Antiga Matriz + em frente a Sociedade Santa Cecília + lateral Hospital São José);

ANEXO II

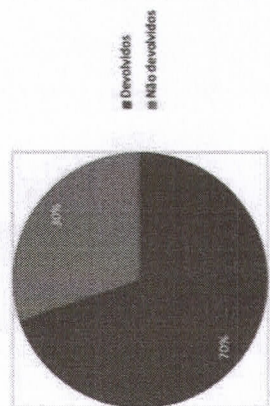
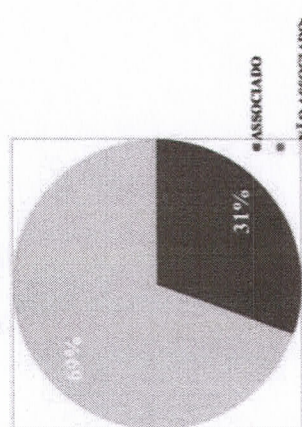
ESTACIONAMENTO ROTATIVO – APURAÇÃO DA PESQUISA

CONDIÇÃO		ENTIDADE DE CLASSE		OPINIÃO			DESLOCAMENTO				
PROPRIETÁRIO	127	ASSOCIADO	47	A FAVOR	88	CARRO					162
FUNCIONÁRIO	58	NÃO ASSOCIADO	107	NÃO OPINARAM	9	MOTO					6
OUTRO	4			CONTRA	101	ÔNIBUS					2
						A PÉ					35
						BICICLETA					4
						OUTROS					5

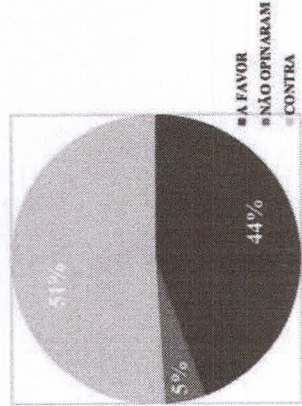
CONDIÇÃO



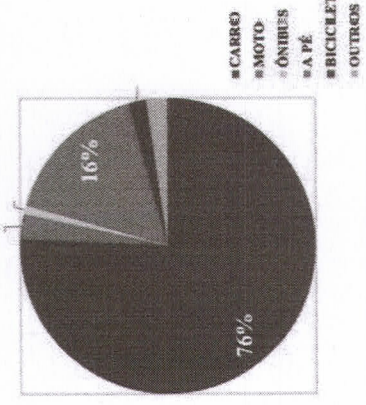
ENTIDADE DE CLASSE



OPINIÃO



DESLOCAMENTO



FORMULÁRIOS	
Entregues	284
Desenvolvidos	198
Não desenvolvidos	86